

福建省住房和城乡建设厅： 以片区改造带动全域提升 系统推进无障碍设施建设

选择字体：[大-中-小] 来源：建筑杂志社公众号 发布时间：2026-02-06 18:51:43 分享： 

无障碍环境是衡量社会文明进步的重要标志，是保障残疾人、老年人等群体平等参与社会生活的基础工程，更是住房城乡建设部门践行以人民为中心的发展思想、打造“好房子、好小区、好社区、好城区”的重要任务。2024年10月，习近平总书记来福建考察时强调要“在创造高品质生活上实现更大突破”，为福建省无障碍建设指明了方向。福建省坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和住房城乡建设部工作部署，立足行业职责，构建“制度引领为支撑、片区改造为载体、协同联动为保障”的工作体系，以“一县一区一示范”为抓手，推动无障碍建设从“点上突破”向“面上覆盖”、从“基础达标”向“品质升级”跨越。

一、强化顶层设计，创新工作模式

福建省始终把无障碍建设作为统筹城乡发展、增进民生福祉的重要举措，通过顶层设计、标准赋能、创新模式，为片区改造带动全域提升筑牢制度根基。

完善制度政策。福建省委、省政府高度重视无障碍环境建设，2010年颁布《福建省无障碍设施建设和使用管理办法》，省政府主要领导多次批示，要求“把加快推进无障碍设施建设与管理作为完善城市功能的一项重要工作来抓”。“十四五”以来，福建省无障碍环境建设、城乡基础设施建设等专项规划将无障碍设施建设列入重要内容。福建省城市建设品质提升工作组办公室印发《福建省无障碍设施品质提升三年行动方案》，每年印发的城乡品质提升暨城市更新工作方案，将无障碍设施品质提升工作纳入考核评价。省住房城乡建设厅会同省残联启动开展福建省《无障碍环境建设条例》的立法前期调研、论证工作，计划于2026年上半年出台。

健全标准规范。以国家强制性工程建设规范为基础，发布《福建省无障碍设施设计标准》《福建省住宅适老化设计标准》等标准，构建形成较为完善的无障碍设施地方标准体系。严格落实施工图设计无障碍要求，明确无障碍总平面图、通行设施、构造详图等编制深度；将无障碍设计纳入施工图技术审查重点，对盲道设置、坡道坡度、无障碍卫生间配置等关键指标实行“一票否决”。印发《福建省无障碍设施工程施工质量验收规程》，规定无障碍设施工程的施工和交付应与建设工程相结合，同步施工、同步验收。

创新工作模式。创新“专项体检+项目储备+试点先行”的工作模式，印发《福建省城市体检工作技术导则（2024年版）》《福建省城市体检管理办法（试行）》《福建省无障碍设施排查手册》《福建省无障碍设施实施手册》，增加既有道路、居住社区、公共建筑无障碍改造达标率等5项体检指标，指导各地对无障碍设施应建未建、建设不规范或缺损等情况进行排查建档，生成项目储备清单。引导各地结合当地财力，按照“因地制宜、分类推进”原则，从小区、社区、城区等维度编制无障碍专项规划，对改造条件较成熟、残疾人老年人较集中、无障碍设施缺损较严重的地区，作为试点进行改造提升，逐步将范围扩大到全域提升。

二、聚焦片区改造，发挥样板作用

以实现有无障碍需求的人群能“出得了门、下得了楼、办得了事、就得了医、游得了园”为目标，2022年以来，全省共完成32个无障碍设施提升片区建设、2100多个场所的无障碍设施改造，形成了可复制、可推广的实践经验。

系统谋划。一是省一市一县三级建立厅局联动机制，指导各地通过问卷调研、入户走访、体验官反馈等方式，遵循“人口集中、需求迫切、基础薄弱”原则，优先选择老旧小区密集区、公共服务集中区、文旅景区聚集区作为改造片区，广泛征集群众，特别是残疾人、老年人代表对无障碍设施建设和改造提升的意见建议，谋划生成创建设计方案。二是省住房城乡建设厅组织召开无障碍设施改造培训会，指导开展片区内既有无障碍设施底数排查，通过数字化、信息化排查方式，快速排查生成图像图纸，摸清短板弱项，建立项目清单。细化实施进度计划，明确资金来源、完成时限、实施单位和责任人。三是组织专家团队开展2次全覆盖实地调研，点对点反馈问题清单并给予改进建议；设计团队开展全过程陪伴式服务，确保片区改造落实落细落地。

分类推进。福建立足“山海交织、古迹富集”的地域特色，针对性破解不同场景改造难题，着力打造覆盖滨海城区、山地城区、历史街区等多种地域特征的无障碍设施提升片区。比如：莆田市湄洲岛立足旅游海岛特征，创新引入智慧导航平台和无障碍观光车，优化景区、码头等无障碍适配设施与全域接驳，融入妈祖文化，营造平等、友好、安全、方便的国际无障碍旅游岛；三明市尤溪县立足山地城市特点，通过道路微改造、路口坡化、增设电梯、爬升机与无障碍钢构桥等针对性工程，破解山地通行难题；漳州古城兼顾无障碍生活和文旅协同需求，联动老旧小区改造与古城历史街区保护，升级坡道、无障碍公厕等设施，植入云导览、人工智能预警等智慧功能，实现“改旧如旧”与特殊群体畅行双赢，达成通行、保护、体验三重突破；福州市在闽江公园打造全省首个集“宣传展示、沉浸体验、教育培训”功能于一体的“无障碍主题公园”。

长效运维。福建坚持“建管并重”，依托片区系统打造、创新体验式验收机制，从需求端出发，邀请残联组织残疾人、老年人等现场体验验收，使建设成果真正可见可感。指导各地建立长效运维机制，明确设施运行维护管理责任人，细化责任清单，督促责任人履行维护管理责任，破解无障碍设施建管分离难题。比如：福州市台江区福瑞社区邀请福州市小善公益服务中心入驻社区参与无障碍设施运行维护，注重细节与人性化，打造“十分钟无障碍生活圈”；漳州市龙文区邀请残障人士、老年人担任督导员，以体验式验收优化设施细节，依托社区服务中心设维护站点实现小修小补“就近处置”；泉州市洛江区组织残障居民体验整改盲道问题，通过景点智能服务桩收集建议优化管护；福州市罗源县划分管护责任区，将政务中心爬楼机、公园无障碍座椅等设施纳入社区常态化管护清单，明确专人定期巡检维保；三明市尤溪县、泉州市石狮市分别联动党员志愿者、“益心为公”志愿者开展重点场所设施巡检；莆田市荔城区依托政务热线，建立“诉求—处置—回访”闭环机制，形成可复制推广的福建管护经验。

三、夯实保障体系，推动全域提升

坚持财政支持、部门协同、社会参与、群众主体，构建“建设—管理—监督—宣传”闭环体系，推动无障碍建设从“片区改造”向“全域提升”转变。

强化财政支持。无障碍设施品质提升已连续4年列入福建省委、省政府为民办实事项目，省级财政累计下达补助资金2亿元，带动市县配套和社会投入形成多元资金合力，支持各地无障碍设施改造提升工作。支持老旧小区居民提取住房公积金、住宅专项维修资金，用于加装电梯等自住住房无障碍适老化改造。

加强部门协同。省住房城乡建设厅、省残联等14家省直部门单位共同印发《福建省加快推进公共无障碍设施建设与管理工作意见》，省、市、县建立协同工作机制。省政府残工委每年印发无障碍环境建设重点任务清单，明确部门职责分工，建立季度通报机制，有关部门各司其职，形成工作合力。

创新督导方式。定期组织开展体验督导。以“一年一主题”方式，各级残联、住房城乡建设等部门组织开展无障碍环境体验督导活动，2023年以旅游景区为重点、2024年对全省政务服务中心开展体验督导活动，推动问题逐步整改。建立公益诉讼协作机制。省住房城乡建设厅、省残联共同发布《关于建立无障碍环境建设公益诉讼协作机制的意见》，建立检察院、住房城乡建设、残联等部门会商机制，2020年以来，办理无障碍环境建设领域公益诉讼案件524件，诉前整改率达100%。

发动社会参与。在“文明福建”公众号、网站、广播、电视专栏滚动开展无障碍环境建设宣传，主流媒体相继报道，举办无障碍设施体验试用活动，营造全民参与的无障碍环境建设良好氛围。印发3批16项无障碍设施品质提升典型案例，通过“福建住建”公众号专题推广。福建省人大常委会将“关于统筹推进我省无障碍环境建设和适老化改造的建议”列为省人大常委会副主任领衔督办代表建议。福建省政协将“加快推进公共无障碍设施建设与管理”作为界别协商课题开展专题调研。

四、下一步工作

扩大改造覆盖面。系统排查无障碍设施短板，加快无障碍环境建设改造，将无障碍适老化设施环境纳入福建省城市更新、城乡基础设施“十五五”规划内容。2026—2028年每年打造一批无障碍设施提升片区。

加强精细化管理。总结推广各地无障碍环境建设典型经验做法，将无障碍设施建设和管理知识纳入职业培训内容。鼓励将无障碍设施信息纳入城市运行管理服务平台，提升设施精细化管理水平。

推动技术产品创新。鼓励设计、施工企业和科研院所开展无障碍标准研究、产品研发和技术攻关，探索应用更多新型实用的无障碍适老化建造技术与产品。

无障碍环境建设只有进行时，没有完成时。福建将始终坚持以人民为中心的发展思想，持续深化片区改造带动全域提升的工作模式，让无障碍设施建设渗透城市肌理、惠及万千群众；让每一位社会成员都能平等参与社会生活、共享发展成果，为建设更加文明、包容、和谐的现代化社会作出新的更大贡献！

摘自 建筑杂志社公众号 2026.02.06 福建省住房和城乡建设厅